

Protokół Nr XLVII/1/2017
z XLVII nadzwyczajnej sesji Rady Miasta Rzeszowa odbytej w dniu 23 sierpnia
2017 r. w sali posiedzeń Ratusza, ul. Rynek 1.

Na ustawowy skład 26 radnych w sesji uczestniczyło wg listy obecności, 25 radnych co stanowi wymagane quorum do prawomocności obrad (lista obecności stanowi *załącznik nr 1* do protokołu).

Pan Andrzej Dec - Przewodniczący Rady Miasta Rzeszowa - otworzył XLVII sesję Rady Miasta Rzeszowa i prowadził obrady. Powitał Radnych, Prezydenta, Zastępców Prezydenta Miasta Rzeszowa i jego współpracowników (lista obecności stanowi *załącznik nr 2* do protokołu), a także przedstawicieli radia, prasy i telewizji. Poinformował, że sesja została zwołana na wniosek Prezydenta Miasta Rzeszowa, na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (wniosek stanowi *załącznik nr 3* do protokołu).

Rada Miasta Rzeszowa minutą ciszy uczciła pamięć śp. Józefa Konkela i śp. Pawła Czeladzina - byłych Radnych Miasta Rzeszowa.

Przedstawił porządek obrad XLVII nadzwyczajnej sesji Rady Miasta, który obejmował rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Czersk (porządek obrad stanowi *załącznik nr 4* do protokołu).

Poinformował, że wpłynął wniosek Prezydenta o uzupełnienie porządku obrad sesji o projekt uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego (wniosek stanowi *załącznik nr 5* do protokołu). Dodał, że powyższy projekt uchwały został ujęty w porządku obrad XLVIII sesji Rady Miasta Rzeszowa, która odbędzie się w dniu 29 sierpnia br., lecz ze względu na konieczność szybkiego wniesienia skargi, został on zaproponowany do rozpatrzenia na sesji nadzwyczajnej.

Przystąpiono do głosowania wniosku o wprowadzenie projektu uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego do porządku obrad sesji - jako pkt 1a.

Wniosek został przyjęty 17 głosami „za”, bez głosów przeciwnych, przy 6 głosach wstrzymujących.

Uzupełniony porządek obrad XLVII nadzwyczajnej sesji Rady Miasta Rzeszowa:

1. Uchwała w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Czersk.

1a. Uchwała w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego.

Przystąpiono do realizacji porządku obrad XLVII nadzwyczajnej sesji Rady Miasta Rzeszowa.

ad 1.

Pani Janina Filipek - Skarbnik Miasta Rzeszowa – przedstawiła projekt uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Czersk (projekt uchwały wraz z uzasadnieniem, stanowi załącznik nr 5 do protokołu). Poinformowała, że po analizie całości zagadnienia oraz po rozmowach przeprowadzonych z Regionalną Izbą Obrachunkową w Rzeszowie przyjęto, że nie ma konieczności wprowadzania zmian w uchwale budżetowej, gdyż ta może zostać dokonana w drodze zarządzenia Prezydenta, po podjęciu przedstawionej uchwały.

Radny Pan Sławomir Gołąb – zabierając głos, wyraził uznanie i satysfakcję z powodu tego, że Rzeszów chce wesprzeć finansowo Gminę Czersk w działaniach związanych z usuwaniem skutków klęski żywiołowej. Powiedział: *„W zeszłym roku, wraz z młodzieżą z II Liceum Ogólnokształcącego, płynąłem rzeką Brdą. Są to wyjątkowo piękne tereny. Te tereny nigdy nie należały do bogatych, a ludność na nich mieszkająca nie jest zamożna, więc po nawałnicach, które dotknęły tych ludzi, z pewnością każda pomoc jest wskazana. Z doniesień medialnych wiem, że samorządy z całej Polski zadeklarowały pomoc finansową na ok. 5 mln zł.”*

Pan Andrzej Dec - Przewodniczący Rady Miasta – zabierając głos w dyskusji, powiedział: *„Obawiając się, że Gmina Czersk, jako ta, która jest powszechnie znana w Polsce ze względu na wieś Rytel, otrzyma pomoc ze wszystkich możliwych stron, a inne okoliczne gminy, które zostały również poszkodowane, choć mniej, zostaną bez pomocy, zadzwoniłem do pełnomocnika Marszałka Województwa Pomorskiego z pytaniem jak on to widzi. Pełnomocnik potwierdził moje wątpliwości i podał mi trzy inne gminy, które jego zdaniem, również wymagają tego typu wsparcia. Rozmawiałem dzisiaj przed sesją z Panem Prezydentem, który wyraził zgodę, żebyśmy uzupełnili swoją hojność o jedną z tych gmin lub wszystkie trzy. To jest jeszcze do ustalenia. Jeśli porównalibyśmy Rzeszów z podobnymi miastami, to okazuje się, że one przekazują trochę więcej pieniędzy na to wsparcie. To by oznaczało, że na najbliższej sesji, gdy nastąpią stosowne szczegółowe uzgodnienia, przedstawilibyśmy Państwu kolejną tego typu uchwałę, która zaowocowałaby wsparciem dla innych gmin, które być może również potrzebują pomocy, ale nie są tak zniszczone jak Gmina Czersk.”*

Radny Pan Czesław Chlebek – w związku z dużą skalą zniszczeń spowodowanych nawałnicą, zwrócił się do Prezydenta z pytaniem o możliwość zwiększenia wysokości dotacji dla Gminy Czersk do kwoty 150 tys. zł.

Pani Janina Filipek - Skarbnik Miasta Rzeszowa – poinformowała, że jeśli Rada Miasta zdecyduje o zwiększeniu wysokości dotacji do 150 tys. zł, taka też kwota zostanie przekazana w formie dotacji celowej dla Gminy Czersk.

Pan Konrad Fijołek - Wiceprzewodniczący Rady Miasta Rzeszowa – zaproponował przekazanie 50 tys. zł innym gminom poszkodowanym przez nawałnicę na kolejnej sesji Rady Miasta Rzeszowa, tj. w dniu 29 sierpnia br.

Pan Andrzej Dec - Przewodniczący Rady Miasta – przychylił się do propozycji przedmówcy i dodał, że do czasu kolejnej sesji powinny zostać przeprowadzone szczegółowe uzgodnienia co do wysokości kwot wsparcia.

Wobec braku uwag do powyższej propozycji, przystąpiono do głosowania.

Uchwała w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Czersk została przyjęta jednogłośnie, 25 głosami „za”.

ad 1a.

Pani Anna Raińczuk - Dyrektor Biura Rozwoju Miasta Rzeszowa - przedstawiła projekt uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego (projekt uchwały wraz, z uzasadnieniem, stanowi *załącznik nr 6* do protokołu). Poinformowała, że rozstrzygnięciem nadzorczym znak: P-II.4131.2.114.2017 z dnia 19 lipca 2017 r. Wojewoda Podkarpacki stwierdził nieważność części Uchwały Nr XLV/978/2017 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 13 czerwca 2017 r. w sprawie uchwalenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Nr 283/6/2016 w rejonie ul. Strzelniczej i ul. Szewskiej w Rzeszowie. Dodała, że w trakcie badania uchwały pod względem zgodności z przepisami prawa, Wojewoda zakwestionował ustalenie zasad kształtowania zabudowy wielorodzinnej na tym terenie. Powiedziała: *„W zabudowie wielorodzinnej dopuściliśmy dachy strome oraz tarasy. Wojewoda stwierdził, że taras jest dachem płaskim i dopatrył się niezgodności z ustaleniami Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Rzeszowa.”*

Pan Tadeusz Ferenc - Prezydent Miasta Rzeszowa - poprosił o to, by nie używać stwierdzenia, że *„to Wojewoda zakwestionował uchwałę”*. Dodał, że to urzędnicy Wojewody sprawdzają uchwały Rady Miasta pod względem prawnym.

Pani Anna Raińczuk - Dyrektor Biura Rozwoju Miasta Rzeszowa - potwierdziła, że oceny zgodności uchwał pod względem prawnym dokonuje zespół pracowników powołany do tego celu. Dodała również, że po przeanalizowaniu zapisów Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Rzeszowa, należy stwierdzić, że ww. zespół nie ma racji. Wyjaśniła: *„W związku z tym, że w Studium dopuszczone są dachy o spadkach do 45 stopni i nie ma określonej dolnej granicy, taras, który w szczególnym przypadku może być również dachem, jeśli ma kondygnacje użytkowe, nie narusza tych ustaleń. Dopatrzyliśmy się również szeregu nieścisłości w samym rozstrzygnięciu nadzorczym. Stwierdzamy, że są mocne podstawy do wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, aby bronić ustaleń planu, który zawiera przemyślane przez fachowców opracowania. Dodatkowo chciałabym poinformować, że w ostatnim czasie wygraliśmy pięć tego typu spraw. Nasze opracowania planistyczne wykonywane przez uprawnionych fachowców, dotyczące głównie zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej na terenie Osiedli: Baranówka, Fr. Kotuli, Gen. Wł. Andersa, które zostały przez pracowników Wojewody uznane za niezgodne z prawem, w drodze skarg, które za Państwa zgodą zostały wniesione do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, zostały wygrane, włącznie ze skargami kasacyjnymi w Naczelnym Sądzie Administracyjnym, a rozstrzygnięcia nadzorcze w całości uchylone. W związku z tym plany są ważne i mogą służyć za podstawę do wydawania pozwoleń na budowę.”*

Pan Tadeusz Ferenc - Prezydent Miasta Rzeszowa - zwrócił uwagę na to, że końcowo rozstrzygnięcia nadzorcze są uchylane w całości przez sąd, więc prawdopodobnie kwalifikacje urzędników wojewody są niedostateczne.

Radny Pan Robert Kultys – zwrócił się z prośbą, by tego typu projekty uchwał, przed posiedzeniem Rady Miasta, były kierowane do Komisji Gospodarki Przestrzennej Rady Miasta Rzeszowa. Dodał, że jeśli radni procedują uchwałę, która dotyczy skargi, która jest obszerna, to wskazane jest, by członkowie Komisji mogli przedyskutować całość zagadnienia przed pojęciem uchwały w tej sprawie.

Radny Pan Grzegorz Koryl – wyraził opinię, że droga sądowa jest rozwiązaniem ostatecznym, gdy wiadomo, że rozmowy nie doprowadzą do kompromisu. W związku z powyższym zapytał jak wyglądają dyskusje i wymiana zdań przed podjęciem decyzji o wniesieniu skargi?

Pan Tadeusz Ferenc – Prezydent Miasta Rzeszowa – poinformował, że takie rozmowy się odbywają i zaprosił Radnego Pana Grzegorza Koryla do udziału w tego typu spotkaniach, które odbywają się w Urzędzie Wojewódzkim.

Pan Andrzej Dec – Przewodniczący Rady Miasta – wyjaśnił, że jeśli chodzi o procedurę w tego typu sprawach, to najpierw Rada Miasta otrzymuje pismo z informacją, że zostało wszczęte postępowanie zmierzające do unieważnienia uchwały, wraz z informacją, że wyjaśnienia można uzyskać w Urzędzie Wojewódzkim. Powiedział: *„W poprzednich kadencjach Rady Miasta brałem udział w dwóch takich spotkaniach. Czasami zdarza się, że udaje się dojść do porozumienia i wyjaśnić różnice poglądów, ale rozumiem, że w tym konkretnym przypadku nie udało się?”*

Pani Anna Raińczuk – Dyrektor Biura Rozwoju Miasta Rzeszowa – potwierdziła, że po wszczęciu postępowania przez Wojewodę, pracownicy Biura Rozwoju Miasta Rzeszowa udają się do Urzędu Wojewódzkiego na rozmowy i składają wyjaśnienia, również na piśmie, w celu wyjaśnienia rozbieżności w ocenie. Dodała, że jeśli nie znajdują one uznania w ocenie pracowników Urzędu Wojewódzkiego, wydawane jest rozstrzygnięcie nadzorcze. Powiedziała: *„Wygrana sprawa świadczy o naszej racji.”*

Pan Andrzej Dec – Przewodniczący Rady Miasta – powiedział: *„Ten problem jest już od dawna znany w samorządzie. W niektórych organach nadzoru dominuje podejście literalne, a nie sensowne, tzn. litera prawa bierze przewagę nad duchem tego prawa. Podobnie jak w tym przypadku, gdy ktoś doszukuje się, że w ustawie nie ma zapisu, że taras jest płaski, a dach ma być stromy, to on przedkłada literę prawa nad sens tego przepisu, który ma kontrolować. To nie dotyczy tylko gospodarki przestrzennej, ale także i w Regionalnej Izbie Obrachunkowej i innych instytucjach pojawiają się co jakiś czas tego typu tendencje, z którymi należy walczyć na drodze sądowej. Jeśli tych wyroków będzie więcej, to być może nastąpi zahamowanie takiego podejścia. To nie jest spór o charakterze politycznym, lecz ideowym, który istnieje w samorządzie już wiele lat.”*

Radny Pan Grzegorz Koryl – przychylił się do prośby Radnego Pana Roberta Kultysa, by radni mieli możliwość wcześniejszego zapoznania się z całością sprawy podczas posiedzenia Komisji Gospodarki Przestrzennej Rady Miasta Rzeszowa, przed podjęciem stosownej uchwały.

Pan Andrzej Dec – Przewodniczący Rady Miasta – zadeklarował, że pisma informujące o wszczęciu postępowania zmierzającego do unieważnienia uchwały oraz rozstrzygnięcia nadzorcze, będzie kierował również do członków Komisji Gospodarki Przestrzennej Rady Miasta Rzeszowa.

Przystapiono do głosowania.

Uchwała w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego została przyjęta 18 głosami „za”, bez głosów przeciwnych, przy 7 głosach wstrzymujących.

Pan Marcin Stopa – Sekretarz Miasta Rzeszowa – przedstawił informację dotyczącą artykułu prasowego w czasopiśmie „Wspólnota” pt. „Rzeszowski transport goni Europę” (artykuł stanowi załącznik nr 7 do protokołu). Zachęcił radnych do jego lektury i powiedział, że w tym obszernym materiale zawartych jest wiele ważnych informacji z punktu widzenia transportu miejskiego i mieszkańców.

Radny Pan Jerzy Jęczmienionka – w związku z interwencjami mieszkańców, zwrócił się z pytaniem o możliwość wyświetlania na tablicach informacyjnych komunikatów zawierających konkretne liczby wolnych miejsc parkingowych, gdyż obecne komunikaty, „*że jest dużo lub mało miejsc parkingowych*”, niewiele mówią mieszkańcom.

W związku z tym, że w porządku obrad sesji Rady Miasta, zwołanej na wniosek Prezydenta Miasta, na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, nie ma punktu „Interpelacje i zapytania”, Radny Pan Jerzy Jęczmienionka nie otrzymał odpowiedzi na zadane pytanie.

Podczas XLVII nadzwyczajnej sesji odbytej w dniu 23 sierpnia 2017 roku Rada Miasta Rzeszowa podjęła następujące uchwały:

1. Uchwała Nr XLVII/1022/2017 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Czersk.
2. Uchwała Nr XLVII/1023/2017 w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego.

Na tym protokół zakończono.

Obrady trwały od godz. 16⁰⁰ do godz. 16²⁵.

Przewodniczący
Rady Miasta Rzeszowa

Protokołowała:

Andrzej Dec

Agnieszka Kołodziejczyk

Sprawdził:

Dyrektor

Biura Rady Miasta Rzeszowa

Mirosław Kubiak